

## Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku-Białej

za okres od 01 styczeń do 31 grudzień 2013 roku

### CZĘŚĆ I

### OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

#### 1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku-Białej (dalej : SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856 z p.zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz.1071 z p.zm.; dalej jako - Kpa ) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005r. Nr 8, poz. 60 z p.zm.; dalej jako - Op ). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty : bielski,cieszyński,pszczyński i żywiecki oraz miasto na prawach powiatu Bielsko-Biała wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

#### 2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 16 członków: 11 etatowych i 5 pozaetatowych.

Liczba członków posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 7	wyższe administracyjne: 4	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 0	wyższe administracyjne: 4	wyższe inne: 1

2.2. Biuro Kolegium składa się z 17 osób.

w tym 1 osoba na urlopie bezpłatnym(od 20.10.2013r. do 31 grudnia 2015r.)-wyłączona z ewidencji pracowników. Łącznie 16 etatów w tym 2 osoby na 1/2 etatu. Wyższe wykształcenie posiada 11 osób w tym 4 pracowników - administracyjne, średnie 5 osób(w tym 1 osoba na urlopie bezpłatnym) oraz 1 osoba inne wykształcenie.

### **3. Lokal i wyposażenie Kolegium**

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego mieści się w Bielsku-Białej przy ulicy 3 Maja 1. Lokal ten pochodzi z zasobów komunalnych miasta Bielsko-Biała. Łączna powierzchnia lokalu wynosi 521,72 m<sup>2</sup>. Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako dobry. Kolegium sukcesywnie, w ramach posiadanych środków budżetowych, wymienia sprzęt komputerowy.

## **CZĘŚĆ II WPŁYW SPRAW**

<b>1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją- w tym spraw:</b>	<b>4864</b>
1.1. pozostałych w ewidencji z roku poprzedzającego okres objęty informacją (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych)	395
1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją-	4469

## 2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją /1:

### 2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem

4129

Lp.	Określenie rodzaju sprawy -> patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	809
2.	działalność gospodarcza	4
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	177
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd. ), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	1612
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	245
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	727
7.	prawo wodne	33
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	3
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	15
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	344
11.	prawo górnicze i geologiczne	1
12.	egzekucja administracyjna	0
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	159

### 2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. - dalej jako Ppsa) /2 - -

300

### 2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste -

40

### 2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych -

0

### CZĘŚĆ III

## ZAŁATWIENIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

#### 1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją -

4318

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji /3, w tym :	2531
	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /4	
	- sposób rozstrzygnięcia patrz -> tabela z pkt 1.1.	
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji /5 - sposób rozstrzygnięcia patrz -> tabela z pkt. 1.2.	453
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym :	50
	uznające zażalenia za uzasadnione	
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	289
5.	pozostałe /6	995

#### 1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji: 2531

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) /7	964
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) /7	286
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) /7	751
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) /7	40
5.	pozostałe	490

**1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji: 453**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) /9	0
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op)/8	3
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) /8	9
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) /8	186
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op ) /8	183
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) /8	2
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) /8	4
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	66
9.	pozostałe	0

**2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją /9 - 501**

**CZEŚĆ IV****ZAŁATWIENIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYZSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

**1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 24**

w tym ugody - 0

**2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 2**

**3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO /9 - 21**

## CZEŚĆ V

### SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

#### 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. - dalej jako Ppsa) :

**Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 289**

w tym :

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 284

- wskaźnik "zaskarżalności" /10 -

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 0

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - 5

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem - 0

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/11 - 0

#### 2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :

**Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 264**

w tym :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym :	263
	uznające zażalenia za uzasadnione	
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym :	1
	uznające zażalenia za uzasadnione	

- 
- 1 - patrz pkt 1. ppkt 1.2. .
  - 2 - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy - patrz m.in. przyp.11;
  - 3 - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania - art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
  - 4 - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;
  - 5 - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania - art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
  - 6 - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt ( art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);
  - 7 - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op
  - 8 - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op
  - 9 - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;
  - 10 - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;
  - 11 - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszzonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;

## **INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI**

### **Statystyka wpływów spraw z lat 2010-2013 bez spraw z lat poprzednich:**

2010 wpływ	3557
2011 wpływ	4142
2012 wpływ	4077
2013 wpływ	4469

Z w/w statystyki wynika, że z samych wpływów, bez spraw pozostałych z lat poprzednich, w ciągu 4 lat nastąpił wzrost o 912 spraw.

### **Statystyka spraw za lata 2010-2013:**

#### **Wpływy plus sprawy pozostałe z lat ubiegłych w toku załatwiania:**

w 2010r.	wpływ	3557+ sprawy z roku poprzedniego	422	razem	3979
w 2011r.	wpływ	4142+sprawy z roku poprzedniego	336	razem	4478
w 2012r.	wpływ	4077+ sprawy z roku poprzedniego	486	razem	4563
w 2013r.	wpływ	4469+ sprawy z roku poprzedniego	395	razem	4864

Z w/w statystyki wynika, że biorąc pod uwagę ogół spraw z danego roku tj. wpływy bieżące + zaległości z lat ubiegłych i porównując rok 2013 do 2012 nastąpił wzrost o 301 spraw tj. wzrost o ok. 7% .

Biorąc powyższe pod uwagę, jest trend stałego wzrostu ilości spraw przy tej samej obsadzie kadrowej.

Istotnym jest również fakt, że na zespół orzeczniczy przypada średnio 973 sprawy i to wskazuje na istotę funkcjonowania Kolegium.

**Ilość spraw pozostałych do załatwienia z roku poprzedniego w latach 2010-2013.**



w 2010	336 spraw
w 2011	486 spraw
w 2012	395 spraw
w 2013	522 spraw

Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego oraz Kierownik Biura na bieżąco monitorują terminowość załatwiania spraw. Jednakże w przypadkach losowych (choroba, urlopy) występują trudności w dotrzymywaniu terminów. Dalszy wzrost ilości spraw będzie wymagał wzmocnienia etatowego.

#### 1) Wybrane problemy orzecznicze

2) Skargi kasacyjne - nie było

3) Kontrole - nie było

4) Postanowienia sygnalizacyjne – nie było

#### 5) Działalność pozaorzecznicza Kolegium:

##### Szkolenia pracowników w 2013r.

1. Prawo zamówień publicznych - 2 osoby
2. ePUAP zagadnienia prawne, techniczne i organizacyjne – 1 osoba
3. Tworzenie elementów polityki bezpieczeństwa- 1 osoba
4. Urlopy macierzyńskie i rodzicielskie zmiany – 2 osoby
5. Prawo pracy – 1 osoba
6. Zasiłek macierzyński – zmiany - 1 osoba
7. Inwentaryzacja w jednostce finansów publicznych – 1 osoba
8. Ubezpieczenia społeczne – zmiany - 2 osoby

W szkoleniu udział brali pracownicy Biura Kolegium.

Współpraca ze Stowarzyszeniem Gmin Górniczych w Polsce (konferencja, narady), współpraca z SKO w Katowicach, udział w spotkaniach organizowanych przez Wojewodę Śląskiego oraz spotkania z organami gmin 2-3 razy w roku. Ponadto udział w konwentach wójtów organizowanych przez Starostów, jak również organizowanie rozpraw i wizji administracyjnych w terenie

## 6. Budżet

Zgodnie z ustawą budżetową na 2013r. budżet Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku-Białej wyniósł 2.244.000 zł. Decyzjami Ministra Finansów na wniosek Prezesa Kolegium, został on zwiększony o kwotę 139.001zł do wysokości 2.383.001zł.

Otrzymane z rezerwy celowej środki były przeznaczone na:

- nagrody jubileuszowe w kwocie 12.212 zł
- koszty postępowania sądowego w wysokości 108.789zł
- na pokrycie wydatków bieżących w wysokości 18.000zł

Wykonanie planu po zmianach w 2013r. wyniosło 2.382.876,09zł.

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku-Białej dotyczy 2013r. W dniu 28 listopada 2013r. odbyło się posiedzenie Zgromadzenia Ogólnego Kolegium w celu wyboru kandydatów na Prezesa Kolegium. W następstwie przeprowadzonego głosowania dotychczasowy Prezes Pan Józef Zimmel nie uzyskał wymaganej większości głosów.

**PREZES**  
Samorządowego Kolegium Odwoławczego  
w Bielsku-Białej  
*mgr Jarosław Pajak*