

Bielsko Biała 28.10.2021r.

SKO. V428/3564/250/2021

P O S T A N O W I E N I E

Samorządowe Kolegium Odwoławcze na posiedzeniu w dniu 28.10.2021r. w składzie orzekającym:

Przewodniczący (spr.): mgr Magdalena Szymańska-Słonec
Członek : mgr Wiesława Matyja
Członek : mgr Monika Klęczar

po rozpatrzeniu zażalenia (...) **reprezentowanej przez (...) ul. (...)** na postanowienie Wójta Gminy Zebrzydowice z dnia 07.09.2021r. nr. PR.6220.1.13.2021

w przedmiocie: zawieszenia postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

działając na podstawie art. 17,18,21 ustawy z dnia 12.10.1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. Nr 2018 poz.570), art. 97 § 1 pkt. 4, art.123, art. 138 § 1 pkt. 2 w związku z art. 144 Kodeksu postępowania administracyjnego

postanawia

uchylić zaskarżone postanowienie

Uzasadnienie

Zaskarżonym postanowieniem organ I instancji zawiesił postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: Uruchomienie instalacji do destylacji rozpuszczalników na działce (..) w miejscowości (...) do czasu zakończenia uzyskania przez wnioskodawcę pozwolenia wodnoprawnego.

We wniesionym zażaleniu strona podniosła, że zawieszenie jest niezasadne ponieważ warunek uzyskania pozwolenia wodnoprawnego może zostać zawarty w decyzji.

Po rozpatrzeniu sprawy Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Bielsku Białej stwierdza, że argumenty zawarte w zażaleniu są zasadne stąd też postanowienie podlega uchyleniu.

Zgodnie z art. 97 § 1 pkt. 4 kpa organ administracji publicznej zawiesza postępowanie gdy rozpatrzenie sprawy i wydanie decyzji zależy od uprzedniego rozstrzygnięcia zagadnienia wstępnego przez inny organ lub sąd.

Zawieszenie postępowania na tej podstawie uzależnione jest od wystąpienia łącznie trzech przesłanek : postępowanie administracyjne musi być w toku,

rozstrzygnięcie sprawy administracyjnej będącej przedmiotem postępowania zależy od rozstrzygnięcia zagadnienia wstępnego przez inny organ lub sąd, zagadnienie wstępne nie zostało jeszcze rozstrzygnięte.

Formuła art. 97 § 1 pkt 4 nakazuje podkreślić cztery istotne elementy składające się na konstrukcję zagadnienia wstępnego:

- 1) zagadnienie to wyłania się w toku postępowania administracyjnego;
- 2) jego rozstrzygnięcie należy do innego organu lub sądu;
- 3) wymaga ono "uprzedniego" rozstrzygnięcia, tzn. musi poprzedzać rozpatrzenie sprawy i wydanie decyzji;
- 4) istnieje zależność między uprzednim rozstrzygnięciem zagadnienia wstępnego a rozpatrzeniem sprawy i wydaniem decyzji.

Wskazana zależność określana jest też jako istnienie związku przyczynowego między rozstrzygnięciem sprawy a zagadnieniem wstępnym, z zastrzeżeniem, że ustalenie tego związku należy do organu (por. uzasadnienia wyroków NSA: z dnia 7 marca 2001 r., III SA 32/00, niepubl.; z dnia 2 kwietnia 1999 r., III SA 2307/98, niepubl.; z dnia 19 maja 1998 r., I SA 1874/97, niepubl.).

Formułując wymóg istnienia zależności, kodeks nie określa jej charakteru. Jednak należy przyjąć, że przepis wymaga związku bezpośredniego. Przemawia za tym istota zawieszenia postępowania, instytucji tamującej bieg postępowania i opóźniającej rozstrzygnięcie sprawy. Trafnie przyjmuje zatem judykatura, że chodzi tu o "bezpośredni związek przyczynowy" (por. uzasadnienie wyroku NSA z dnia 7 marca 2001 r., III SA 32/00, niepubl.), "bezwzględne uzależnienie rozpatrzenia sprawy i wydania decyzji od uprzedniego rozstrzygnięcia zagadnienia wstępnego przez inny organ lub sąd" (por. uzasadnienie wyroku NSA z dnia 26 stycznia 1993 r., II SA 1678/92, ONSA 1994, nr 2, poz. 55; uzasadnienie uchwały składu pięciu sędziów NSA z dnia 3 czerwca 1996 r., OPK 14/96, ONSA 1997, nr 1, poz. 11). Gdy w sprawie wyłania się zatem "zagadnienie", które wykazuje jedynie pośredni, luźny związek z rozpatrzeniem sprawy i wydaniem decyzji, nie ma ono charakteru zagadnienia wstępnego w rozumieniu art. 97 § 1 pkt 4 k.p.a. (Komentarz do art. 97 kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U.00.98.1071), [w:] G. Łaszczyca, A. Martysz, A. Matan, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz. Tom I. Komentarz do art. 1-103, LEX, 2007, wyd. II.)

Z akt sprawy wynika, że w niniejszej sprawie toczy się z wniosku firmy (...) o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na uruchomieniu instalacji do destylacji rozpuszczalników na działce (...)w miejscowości (...).

Z treści uzasadnienia postanowienia wynika, że w toku prowadzenia postępowania ustalono, iż decyzja z dnia 25.08.2021r. wydaną przez Dyrektora Zarządu Zlewni Wód Polskich w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie stronie zostało cofnięte pozwolenie wodnoprawne na

szczególne korzystanie z wód obejmujące wprowadzanie do urządzeń kanalizacyjnych ścieków przemysłowych zawierających substancje szczególnie szkodliwe dla środowiska wodnego odprowadzanych z terenu zakładu, na którym planowane jest przedsięwzięcie.

Zdaniem Kolegium w niniejszej sprawie nie zachodzi jednak bezpośredni związek przyczynowy pomiędzy postępowaniem w sprawie uzyskania pozwolenia wodnoprawnego, a postępowaniem prowadzonym przez organ I instancji w przedmiocie uzyskania decyzji środowiskowej.

Decyzja środowiskowa jest wydawana bowiem na pierwszym etapie procesu inwestycyjnego dla przedsięwzięć mogących zawsze bądź potencjalnie oddziaływać na środowisko. Jest to decyzja, która sama nie nadaje się do wykonania, a jedynie otwiera drogę do uzyskania kolejnych decyzji, o czym stanowi art. 72 ust.1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

W tym miejscu można zwrócić uwagę na art. 72 ust. 1 pkt 6, który wprowadzie odnosi się do innego rodzaju pozwolenia wodnoprawnego ale jest tu jednak widoczna pewna analogia. Zgodnie w tym przepisem wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem pozwolenia wodnoprawnego na regulację wód , pozwolenia wodnoprawnego na wykonanie urządzeń wodnych oraz pozwolenia wodnoprawnego na wydobywanie z wód kamienia, żwiru, piasku oraz innych materiałów wydawanych na podstawie ustawy z dnia 20 lipca 2017r. Prawo wodne.

W takim stanie faktycznym sprawy zawieszenie postępowania jest niezasadne ponieważ prowadzioby tylko do przedłużenia załatwienia sprawy , co jest sprzeczne z zasada szybkości postępowania wyrażoną w kodeksie postępowania administracyjnego.

Zgodzić się należy z argumentem zażalenia, że warunek uzyskania pozwolenia wodnoprawnego powinien znaleźć się w treści decyzji środowiskowej.

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne.

Postanowienie może być zaskarżone , o ile naruszałoby prawo do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach ul. Prymasa Stefana Wyszyńskiego 2. Skargę w dwóch egzemplarzach wnosi się za pośrednictwem tut. Kolegium w ciągu 30 dni od daty doręczenia postanowienia.

Wpis stały od skargi wynosi 100 zł.

Strona może ubiegać się przed w/w Sądem o przyznanie prawa pomocy, tj. zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie pełnomocnika poprzez złożenie urzędowego formularza według wzoru stanowiącego załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 sierpnia 2015r. w sprawie określenia wzoru i sposobu udostępniania urzędowego formularza wniosku o przyznanie

prawa pomocy w postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz sposobu dokumentowania stanu majątkowego, dochodów lub stanu rodzinnego wnioskodawcy (Dz. U. z 2015r., poz. 1257 z późn. zm.)”

Otrzymują:

01.(...)

02.Wójt Gminy Zebrzydowice

03.pozostałe strony postępowania poprzez obwieszczenie, zgodnie z art.49 kpa (tablica ogłoszeń Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku-Białej ; ul. 3-go Maja 1; Bielsko-Biała) oraz Biuletyn Informacji Publicznej Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku-Białej,