

## **Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku-Białej**

**za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2020 roku**

### **CZĘŚĆ I**

#### **OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM**

##### **1. Podstawa i zakres działania Kolegium**

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku-Białej stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (t. j. Dz.U. z 2018, poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegacje ustawowe.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1325). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz.U. Nr 198, poz.1925) powiaty: bielski, cieszyński, pszczyński, żywiecki oraz miasto na prawach powiatu Bielsko-Biała wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

##### **2. Obsada kadrowa Kolegium**

**2.1. Na dzień 31 grudnia 2020r. Kolegium składa się z 15 członków:**

- 11 etatowych
- 4 pozaetatowych

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze : 7	wyższe administracyjne : 4	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze : 1	wyższe administracyjne : 3	wyższe inne : ekonomiczne:

**2.2.** Biuro Kolegium na dzień 31 grudnia 2020r. składa się z 13 pracowników (Kierownik biura, Główny księgowy, starsi inspektorzy oraz osoba sprzątająca). Dwóch pracowników biura zatrudnionych jest na 0,5 etatu. Osiem osób zatrudnionych w biurze SKO ma wyższe wykształcenie, cztery posiadają wykształcenie średnie.

### 3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku-Białej mieści się przy ulicy 3 Maja 1 w budynku stanowiącym zasób gminy z zarządem powierzonym ZGM w Bielsku-Białej. Powierzchnia siedziby Kolegium wynosi 521,72 m<sup>2</sup>, na co składa się 12 pokoi biurowych, sekretariat, archiwum, sala rozpraw i pomieszczenia socjalno-gospodarcze oraz sanitarne.

Stanowiska pracy członków etatowych i pracowników biura (poza osobą sprzątającą) wyposażone są w zestawy komputerowe, które siecią komputerową połączone są z serwerem. Dodatkowo zorganizowano stanowiska komputerowe dla pozaetatowych członków Kolegium. W biurze Kolegium funkcjonuje komputerowy system rejestracji spraw administracyjnych (odwołań, zażaleń i sprzeciwów) „Rk-Sprawa”. Od miesiąca grudnia trwają prace wdrożeniowe nad nowym systemem kancelaryjnym, mającym na celu usprawnić rejestrację pism przychodzących i wychodzących poprzez zintegrowanie go z systemami ePUAP i e-Zwrotka.

Księgowość w Kolegium prowadzona jest również systemem komputerowym – sporządzane są rozliczenia z Urzędem Skarbowym, Zakładem Ubezpieczeń Społecznych, a rozliczenie z Narodowym Bankiem Polskim prowadzi się systemem elektronicznym.

Dla celów orzecznictwa funkcjonuje system informacji prawnej *LEX Administracja* oferowany przez wydawnictwo Wolters Kluwer, zawierający zbiory obowiązujących przepisów prawa wraz z orzecznictwem i komentarzami oraz *INFORlex* zawierający publikacje, porady, wideoszkolenia z zakresu prawa, kadr i księgowości.

W roku 2020 dokonano w komputerach stanowiących wyposażenie Kolegium instalacji nowego systemu operacyjnego Windows, dla którego w przypadku „starej” wersji od dnia 14 stycznia 2020 roku kończył się okres wsparcia. Zadanie było niezbędne z uwagi na fakt zwiększonego ryzyka narażenia na wirusy i ataki z zewnątrz. Brak gwarancji producenta systemu Windows jest jednoznaczny z brakiem aktualizacji, co oznacza również brak odpowiednich zabezpieczeń systemu oraz brak jego rozwoju. Obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa wykorzystywanych systemów wynika z §20 ust. 2 pkt. 12a rozporządzenia z 12 kwietnia 2012 r. w sprawie



Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych. Z uwagi na posługiwanie się danymi osobowymi przez pracowników Kolegium, odpowiednie bezpieczeństwo przechowywanych i przetwarzanych danych powoduje, iż brak systemów operacyjnych, które są zabezpieczone przez właściwe instytucje byłoby niewywiązaniem się z art. 5 ust. 1 lit. f rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych.... (RODO). Jednocześnie na bieżąco dokonywane są przeglądy eksploatowanych w Kolegium drukarek i innych urządzeń informatycznych, a w przypadku zgłoszenia ich usterki, niezwłocznie poddawane są naprawie.

Dbając o wynajmowany lokal oraz swoje wyposażenie Kolegium corocznie ubezpiecza majątek zawierając polisę ubezpieczeniową. Na bieżąco również monitoruje terminowość przeglądu gaśnic przeciwpożarowych oraz klimatyzatora w pomieszczeniu (serwerowni), w którym znajdują się główne urządzenia zabezpieczające Kolegium przed utratą danych i wspierające pozostały sprzęt informatyczny.

## CZEŚĆ II

### WPLYW SPRAW

<b>1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją</b>	<b>3810</b>
w tym spraw:	
1.1.pozostałych w ewidencji z roku poprzedzającego okres objęty informacją (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych)	402
1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją	3408

### 2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją:

#### 2.1.Liczba spraw administracyjnych - ogółem 3154

Lp.	Określenie rodzaju sprawy	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	1088
2.	działalność gospodarcza	2
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	205
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd. ), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	1122

5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	126
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	185
7.	prawo wodne	28
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	0
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	0
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	313
11.	prawo górnicze i geologiczne	0
12.	egzekucja administracyjna	10
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	75

**2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019r. poz. 2325) - dalej jako Ppsa** **229**

**2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste** **25**

**2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych** **0**

### CZĘŚĆ III

#### ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

**1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją** **3291**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji , w tym : <table border="1" data-bbox="279 1720 1228 1853"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej</td> <td>10</td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej	10	2035
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej	10			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	216		



3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia ponagieł na beczynność lub przewlekłość organu, w tym :	44
	uznające ponaglenie za uzasadnione	9
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi	240
5.	pozostałe	756

**1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :**

2035

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op)	710
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op)	562
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op)	481
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op)	13
5.	pozostałe	269

**1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :**

216

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op)	0
2.	postanowienia i decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 243 § 3 Op)	0

3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 249 § 1 Op)	32
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 249 Op)	132
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op )	21
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)	0
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)	1
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	4
9.	pozostałe	26

**2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją**

**483**

#### **CZEŚĆ IV**

#### **ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

- |                                                                                                                 |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem -</b> | <b>34</b> |
| <b>w tym ugody</b>                                                                                              | <b>0</b>  |
| <b>2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO</b>                                                         | <b>15</b> |
| <b>3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO</b>                                                     | <b>2</b>  |

#### **CZEŚĆ V**

#### **SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO**

- 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2019r., poz. 2325) :**

**Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem** **240**

w tym :

- 1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem **235**  
 - w tym sprzeciwów (art. 64a i nast. Ppsa) **1**
- wskaźnik „zaskarżalności” - **10,64 %**
- 1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem **0**
- 1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem **2**
- 1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem **0**
- 1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem **3**

**2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :**

**Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem** **249**

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym :	249
	uwzględnienie skargi	55
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym :	0
	uznające skargi za uzasadnione	0

**PREZES**  
 Samorządowego Kolegium Odwoławczego  
 w Bielsku-Białej  
*mgr Jarosław Pająk*