

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku-Białej

za okres od 01 styczeń do 31 grudzień 2014 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku-Białej (dalej : SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856 z p.zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz.1071 z p.zm.; dalej jako - Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005r. Nr 8, poz. 60 z p.zm.; dalej jako - Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty : bielski, cieszyński, pszczyński, żywiecki oraz miasto na prawach powiatu Bielsko-Biała wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 16 członków: 11 etatowych i 5 pozaetatowych.

Liczba członków posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 7	wyższe administracyjne: 4	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze: 0	wyższe administracyjne: 4	wyższe inne: 1

2.2. Biuro Kolegium składa się z 17 osób.

W tym 1 osoba na urlopie bezpłatnym(od 20.10.2013 do 31.12.2015)-wylączona z ewidencji pracowników.Łącznie 16 etatów, w tym 2 osoby na 1/2 etatu. Wyższe wykształcenie posiada 11 osób w tym 4 pracowników -administracyjne,średnie 5 osób (w tym 1 osoba na urlopie bezpłatnym) oraz 1 osoba -inne wykształcenie.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego mieści się przy ulicy 3 Maja 1.Lokal ten podchodzi z zasobów komunalnych miasta Bielsko-Biała. Łączna powierzchnia lokalu wynosi 521,72m2.Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako dobry.Kolegium sukcesywnie, w ramach posiadanych srodków budżetowych, wymienia sprzęt komputerowy.

CZĘŚĆ II WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją- w tym spraw:	4243
1.1. pozostałych w ewidencji z roku poprzedzającego okres objęty informacją (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych)	522
1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją-	3721

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją /1:

2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem

3273

Lp.	Określenie rodzaju sprawy -> patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	773
2.	działalność gospodarcza	5
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	152
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	1269
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	179
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	507
7.	prawo wodne	21
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	3
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	10
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	204
11.	prawo górnicze i geologiczne	0
12.	egzekucja administracyjna	10
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	140

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. - dalej jako Ppsa) /2 - -

308

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste -

140

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych -

0

CZĘŚĆ III
ZAŁATWIENIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją -

3778

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji /3, w tym :	2205
	<table border="1"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /4</td> <td>29</td> </tr> </table> <p>- sposób rozstrzygnięcia patrz -> tabela z pkt 1.1.</p>	
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /4	29	
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji /5 - sposób rozstrzygnięcia patrz -> tabela z pkt. 1.2.	372
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym :	54
	<table border="1"> <tr> <td>uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td>13</td> </tr> </table>	
uznające zażalenia za uzasadnione	13	
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	332
5.	pozostałe /6	815

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji: 2205

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) /7	872
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) /7	259
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) /7	701
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) /7	14
5.	pozostałe	359

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji: 372

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art. 150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) /9	0
2.	postanowienia i decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 243 § 3 Op) /8	0
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 249 § 1 Op) /8	2
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 249 Op) /8	261
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) /8	30
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) /8	1
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) /8	3
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	2
9.	pozostałe	73

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją /9 - 306

CZĘŚĆ IV**ZAŁATWIENIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 144

w tym ugody - 2

2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 61

3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO /9 - 15

CZĘŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. - dalej jako Ppsa) :

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 332

w tym :

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 320

- wskaźnik "zaskarżalności" /10 - 15,7

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 0

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - 5

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem - 0

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/11 - 7

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 270

w tym :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym :	270
	uznające zażalenia za uzasadnione	
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym :	0
	uznające zażalenia za uzasadnione	

-
- 1 - patrz pkt 1. ppkt 1.2. .
 - 2 - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy - patrz m.in. przyp.11;
 - 3 - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania - art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
 - 4 - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;
 - 5 - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania - art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;
 - 6 - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31 § 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);
 - 7 - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op
 - 8 - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op
 - 9 - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;
 - 10 - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;
 - 11 - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszono postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

Informacje dodatkowe - ich zamieszczenie staje się obowiązkowe w egzemplarzu skierowanym do KR SKO w celu sporządzenia zbiorczej informacji rocznej

Informacje dodatkowe powinny zawierać :

1. Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium - wg rodzaju spraw (wg układu z części II pkt 2. - Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją);
2. Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw oraz proponowane rozwiązania w tym zakresie, itp.;
3. Informację nt. skarg kasacyjnych - liczba uwzględnionych skarg złożonych przez Kolegium itd.
4. Kontrole przeprowadzane w Kolegium przez MSWiA, Kancelarię Premiera, NIK i inne uprawnione organy (np. ZUS) - wyniki, wystąpienia pokontrolne i ich wykonanie;
5. Omówienie wydanych przez prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych;
6. Działalność pozaorzecznicza Kolegium - opiniowanie aktów prawnych, zgromadzenia krajowe i regionalne SKO, szkolenia, wydawnictwa, współpraca z innymi organami państwa i instytucjami;
7. Wskazanie nowych zadań;
8. Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych.

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

1. Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium.

a) sprawy z zakresu Ordynacji podatkowej

Sprawami o największym ciężarze gatunkowym w 2014r. były postępowania odwoławcze z odwołań Jastrzębskiej Spółki Węglowej SA i Kompanii Węglowej SA. Sprawy te dotyczyły oceny prawidłowości opodatkowania podatkiem od nieruchomości budowli zlokalizowanych w podziemnych wyrobiskach górniczych.

Skomplikowany charakter tych postępowań wynika przede wszystkim z faktu, iż zagadnienie opodatkowania tych obiektów jest przedmiotem wieloletnich sporów pomiędzy podatnikami a gminami oraz rozbieżności w klasyfikacji przedmiotów zlokalizowanych w wyrobiskach do przedmiotów opodatkowania podatkiem od nieruchomości.

W tych sprawach, w świetle wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 13.09.2011r. (sygn. 33/09), zapadły orzeczenia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, po wyrokach Naczelnego Sądu Administracyjnego, które nakazywały uwzględnienie w ustaleniach sprawy kierunku wykładni dokonanej w w/w wyroku Trybunału Konstytucyjnego oraz przeprowadzenie rozpraw administracyjnych oraz skorzystanie z wiedzy specjalistycznej w celu zakreślenia przedmiotu opodatkowania.

Sprawy te zatem opierają się o opinie biegłych z zakresu prawa budowlanego i zagadnień budowli górniczych, wymagają wiedzy specjalistycznej także z zakresu ustalania wartości budowli.

Ponadto, w sprawach tych wobec długo trwających postępowań wyjaśniających i nierozstrzygniętych sporów, doszło do konieczności uwzględnienia upływów terminu przedawnienia zobowiązań, w świetle wykładni prawa poczynionej w uchwałach poszerzonego składu Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28.10.2010r. (sygn. akt I FPS 5/09) i z dnia 03.12.2012r. (sygn. akt I FPSA 1/12).

Podkreślenia wymaga także aspekt pozaprawny okoliczności wydawania rozstrzygnięć w powyższych sprawach, bowiem w tym czasie doszło do wielkich ruchów społecznych związanych z zagrożeniem likwidacji części kopalni Kompanii Węglowej SA i z programem oszczędnościowym planowanym przez Jastrzębską Spółkę Węglową.

W postępowaniach prowadzonych przez Kolegium przedmiotem były milionowe kwoty zobowiązań podatkowych wraz z odsetkami.

Drugim zagadnieniem, które było przedmiotem dużej ilości postępowań podatkowych było zakwestionowanie przez Polskie Koleje Państwowe

SA, w wielu gminach objętych właściwością Kolegium, zasadności opodatkowania dróg, które zdaniem podatnika stanowiły drogę będącą ulicą położoną w ciągu dróg publicznych. Pełnomocnik wskazał, iż drogi takie przejmują status drogi publicznej, na mocy art. 2 ust. 2 ustawy o drogach publicznych, który ustanowił rozszerzenie pojęcia drogi publicznej na ulice leżące w jej ciągu. W konsekwencji uzyskania takiego statusu droga będąca przedmiotem korekty nabyła status drogi publicznej i powinna podlegać temu samemu ustawowemu zwolnieniu od podatku od nieruchomości na mocy art. 2 ust. 3 pkt 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Kolegium przyjęło stanowisko, iż drogi te stanowią drogi wewnętrzne i nie podlegają ustawowemu zwolnieniu od podatku od nieruchomości. Obecnie wszystkie decyzje Kolegium zostały zaskarżone przez podatnika do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

W zakresie podatku od nieruchomości dużą grupę postępowań stanowiły zagadnienia prawidłowości opodatkowania stanowisk w garażach wielostanowiskowych usytuowanych w budynkach wielorodzinnych, w sytuacji gdy garaż ten stanowi odrębną nieruchomość lokalową, objętą osobną księgą wieczystą od pozostałych lokali mieszkalnych.

Organy podatkowe gminy opodatkowywały w jednej decyzji skierowanej do właściciela lokalu mieszkalnego także wyrażony w m² udział we współwłasności lokalu garażowego znajdującego się w podziemiu budynku. Tym samym naruszony został w takich decyzjach art. 3 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 12.01.1991r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Kolegium stwierdziło nieważność licznych decyzji nadesłanych do oceny przez organ podatkowy gminy, umożliwiając tym samym wydanie przez ten organ, w następstwie, dwóch rodzajów decyzji podatkowych : decyzji obejmujących lokal mieszkalny stanowiący wyłączną własność jego właściciela i decyzji obejmującej cały lokal garażowy, skierowanej do wszystkich współwłaścicieli.

b) sprawy dotyczące zwrotu dotacji

Zagadnieniami skomplikowanymi w orzecznictwie Kolegium są decyzje w zakresie zwrotu dotacji jako wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem, bądź w nadmiernej wysokości, w myśl art. 60, art. 67 i art. 252 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz. U. 885 z 2013r.). Szczególnie trudne zagadnienia dotyczą dotacji oświatowych, tzn. udzielonych niepublicznym szkołom i przedszkolom przez gminę, na mocy art. 90 ustawy z dnia 07.09.1991r. (t.j. Dz.U.Nr 254 z 2004r. poz.2572) o systemie oświaty.

Zdaniem Kolegium, organy gminy określając zwrot dotacji oświatowej sięgają zbyt daleko w zakres oceniania zasadności wydatków dokonywanych przez te placówki z pieniędzy dotacyjnych, kwestionując m.in. zasady promocji uczniów przez radę pedagogiczną szkoły, decyzje dyrektora placówki, bądź prawidłowość programu nauczania.

c) sprawy z zakresu pomocy społecznej i świadczeń rodzinnych

Stosowanie ustawy z dnia 28 listopada 2015r o świadczeniach rodzinnych (t.j. Dz. U z 2015r., poz.114) wiąże się z aktualnymi problemami wynikającymi z interpretacji części jej przepisów, a zwłaszcza art. 5 ust 4 , ust 4a i ust 4b ustawy.

Przyznanie prawa do zasiłku rodzinnego oraz dodatków do tego zasiłku uzależnione jest od spełnienia ustalonego przez ustawodawcę kryterium dochodowego, stąd też niezwykle istotne jest prawidłowe ustalenie dochodu rodziny. Pojawiają się problemy związane z ustaleniem dochodu utraconego i uzyskanego w świetle wyżej zacytowanych przepisów. Orzecznictwo sądów administracyjnych w tym zakresie nie jest jednolite.

Część wojewódzkich sądów administracyjnych w tym zakresie uważa, że skoro ustawową przesłanką do przyznania świadczenia rodzinnego jest dochód rodziny rozumiany jako miesięczny przeciętny dochód członków rodziny uzyskany w skali roku kalendarzowego to zasada ta winna mieć zastosowanie również w przypadku uzyskania dochodu po roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy, a zatem w sytuacji określonej w art. 5 ust 4 „b„ ustawy, dochód ten należy liczyć w stosunku rocznym. Dochód uzyskany po roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy według orzecznictwa sądowego powinien być więc doliczony do dochodu za rok poprzedni, a całość podzielona następnie przez 12 miesięcy i przez liczbę członków rodziny.

Zdaniem Kolegium z literalnego brzmienia zapisu art. 5 ust 4b nie wynika, aby uzyskany dochód po roku kalendarzowym dzielić przez 12 miesięcy. Kwestia powinna zostać doprecyzowana przez ustawodawcę.

Ponadto zaczęła kształtować się sprzeczna z dotychczasową, nowa linia w orzecznictwie sądów administracyjnych na tle stosowania normy zawartej w art. 32 ustawy o świadczeniach rodzinnych, jak i art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, która powoduje, że w przypadku decyzji które obejmują okres zasiłkowy, który już upłynął, nie wydaje się decyzji zmieniających, zaś sama zmiana nie może obejmować okresu sprzed daty wydania decyzji zmieniającej. Dodać przy tym należy, że w niektórych orzeczeniach Naczelnego Sądu Administracyjnego, czego przykładem jest wyrok z dnia 30 listopada 2012 roku Sygn.akt. I OSK993/12, pogląd ten nie jest akceptowany. A zatem ma miejsce oczywista rozbieżność w orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego. Pogląd o braku możliwości zmiany decyzji ostatecznej o przyznaniu danego świadczenia został przeniesiony także na normę zawartą w art.16 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

Wciąż zostaje nierozstrzygnięty problem liczby decyzji, które muszą być wydane w sytuacji, gdy osoba nienależnie pobrała świadczenie, w tych sprawach orzecznictwo sądów jest niejednakowe, a wyroki nakazują wydawanie w tych sprawach dwu, a nawet trzech decyzji.

d) sprawy z zakresu ochrony przyrody

W dniu 01.07.2014r. zapadł wyrok Trybunału Konstytucyjnego (Sygn. akt SK 6/12), w którym orzeczono, że art. 88 ust. 1 pkt 2 i art. 89 ust. 1 ustawy z

dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2013 r. poz. 627, 628 i 842) są niezgodne z art. 64 ust. 1 i 3 w związku z art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przez to, że przewidują obowiązek nałożenia przez właściwy organ samorządu terytorialnego administracyjnej kary pieniężnej za usunięcie bez wymaganego zezwolenia lub zniszczenie przez posiadacza nieruchomości drzewa lub krzewu, w sztywno określonej wysokości, bez względu na okoliczności tego czynu.

W wyroku powyższym orzeczono również, że przepisy wymienione w części I (tj. art. 88 ust. 1 pkt 2 i art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody) tracą moc obowiązującą z upływem 18 (osiemnastu) miesięcy od dnia ogłoszenia wyroku w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.

Stąd też pojawił się problem orzeczniczy czy od daty wyroku TK można przez 18 miesięcy stosować przepisy art. 88 ust. 1 pkt 2 i art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody skoro są niezgodne z Konstytucją, a jeżeli nie, to na jakiej podstawie prawnej przez 18 miesięcy prowadzić postępowania administracyjne w przedmiocie wymierzania kar administracyjnych za usuwanie drzew i krzewów bez zezwolenia.

Problem jest o tyle istotny, że orzecznictwo sądów w tym przedmiocie kształtuje się bardzo niejednolicie. Pojawiły się bowiem wyroki sądów, np. WSA w Białymstoku (wyrok z dnia 09.09.2014r. Sygn. akt II SA/Bk 661/14) lub WSA w Gdańsku (wyrok z dnia 17.09.2014r. Sygn. akt II SA/Gd 484/14), w których sąd stanął na stanowisku, iż przepisów powyższych jako niezgodnych z Konstytucją nie można stosować, jak i wyroki np. WSA w Gliwicach (wyrok z dnia 27.08.2014r. Sygn. akt II SA/Gl/891/14, czy wyrok z dnia 09.09.2014r. sygn. akt II SA/Gl 896/14), w których stwierdzono iż przepisy art. 88 ust. 1 pkt 2 i art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody obowiązują nadal skoro nie zostały zmienione, w innym przypadku doszłoby bowiem do powstania luki prawnej.

Tutejsze Kolegium wydając orzeczenia po ogłoszeniu wyroku TK opowiedziało się za drugim ze stanowisk i stosuje nadal w podstawie prawnej decyzji powyższe przepisy pomimo stwierdzenia ich niekonstytucyjności, stojąc na stanowisku, że odroczenie utraty mocy obowiązującej niekonstytucyjnego przepisu oznacza, że przepisy te obowiązują jeszcze przez 18 miesięcy od daty wydania wyroku przez TK.

2. Terminowość załatwiania spraw.

Bieżący monitoring terminów załatwienia spraw oraz wprowadzone szczególnie procedury przyczyniły się to tego, że sprawy załatwiane są zasadniczo w terminie, a sporadyczne trudności pojawiały się tylko w przypadkach losowych związanych z dłuższą usprawiedliwioną nieobecnością członka sprawozdawcy, bądź też okresowym wpływem dużej ilości spraw. Dodać także trzeba, iż w wyjątkowych sytuacjach podyktowanych okolicznościami sprawy korzystano z czynności procesowej określonej w art. 36 kpa.

3. Informacja dotycząca skarg kasacyjnych.

Tutejsze Kolegium nie składało w 2014r. skarg kasacyjnych.

4. Kontrole przeprowadzone w Kolegium.

W 2014r. przeprowadzono przez przedstawiciela Archiwum Państwowego w Katowicach kontrolę ogólną archiwum zakładowego tutejszego Kolegium, a w zaleceniach pokontrolnych wskazano na konieczność wykonania określonych czynności.

Ponadto w okresie od dnia 19 stycznia 2015r. do dnia 6 marca 2015r. przeprowadzona została kontrola przez przedstawiciela Najwyższej Izby Kontroli w zakresie wykonania przez tutejsze Kolegium budżetu państwa w 2014r.

5. Postanowienia sygnalizacyjne.

W 2014r. Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku-Białej nie wydawał żadnych postanowień sygnalizacyjnych.

6. Działalność pozaorzecznicza Kolegium.

W 2014r. pracownicy Biura tutejszego Kolegium brali udział w szkoleniach z zakresu polityki bezpieczeństwa informacji, prawa zamówień publicznych oraz programu Płatnik. Z kolei członkowie Kolegium uczestniczyli w kursach i konferencjach dotyczących problematyki zezwoleń na usunięcie drzew i krzewów, dotacji oświatowych oraz podatków i opłat lokalnych.

W 2014r. Prezes Kolegium brał udział w organizowanych przez KRSKO posiedzeniach Zgromadzenia Ogólnego KRSKO, a ponadto wraz z Wiceprezes Kolegium w Konferencji Szkoleniowej w Rowach w dniach 12-14.06.2014r.

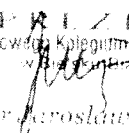
7. Wykonanie budżetu.

Zgodnie z ustawą budżetową na 2014r. budżet Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku-Białej wyniósł 2.225.000 zł. Decyzjami Ministra Finansów, na wniosek Prezesa Kolegium, został on zwiększony o kwotę 620.877 zł do wysokości 2.845.877 zł.

Otrzymane z rezerwy celowej środki były przeznaczone na :

- nagrody jubileuszowe w kwocie 3.474 zł,
- koszty postępowania sądowego w wysokości 605.403 zł,
- pokrycie wydatków bieżących w wysokości 12.000zł.

Wykonanie planu po zmianach w 2014r. wyniosło 2.843.242,53 zł

PREZES
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Bielsku-Białej

mgr Jarosław Pająk